

його структури залишається дискусійним. Але на мій погляд, він може зберегти поділ на загальну, особливу (склади адміністративних правопорушень) та спеціальну (процедурну) частини.

Список використаної літератури:

1. Дмитрук М.М. Категорія проступку у кримінально-правовій доктрині : дис. ... кандидата юрид. наук : 12.00.08 / Дмитрук Михайло Михайлович. — Одеса, 2012. — 228 с.
2. Про внесення змін до деяких законодавчих актів України щодо документів, що підтверджують громадянство України, посвідчують особу чи її спеціальний статус, спрямованих на лібералізацію Європейським Союзом візового режиму для України : Закон України від 14.07.2016 № 1474-VIII // [Електронний ресурс]. — Режим доступу : <http://zakon2.rada.gov.ua/laws/show/1474-19>
3. Фазікош О.В. Роль суду у справах про адміністративні правопорушення: до постановки питання / О.В. Фазікош // Науковий вісник Міжнародного гуманітарного університету. Серія Юриспруденція. — 2015. — № 16. — Т. 1. — С. 65-69.

НЕУГОДНІКОВ А. О.

Національний університет «Одеська юридична академія»,
декан факультету міжнародно-правових відносин,
доцент кафедри адміністративного і фінансового права,
кандидат юридичних наук, доцент

КОНКУРС НА ЗАЙНЯТТЯ ВАКАНТНОЇ ПОСАДИ ДЕРЖАВНОЇ СЛУЖБИ: ПРОЦЕДУРНИЙ АСПЕКТ

Реалізація права на державну службу з загальнотеоретичних позицій складається із ряду правомочностей, серед яких першим є право на вступ до державної служби. Відсутність такого права унеможливорює реалізацію права на державну службу в цілому. Питання забезпечення права на вступ до державної служби пов'язане із двома важливими аспектами: з одного боку, право на доступ до державної служб є суб'єктивним правом особи, яке гарантується Конституцією України. Воно становить приватний інтерес кожної особи, яка прагне професійно реалізуватися у сфері державного управління. З іншого боку, держава зацікавлена у залученні до державної служби висококваліфікованих кадрів і високими морально-етичними стандартами, які спроможні практично втілити стандарти демократичної правової соціальної держави у складних умовах докорінного реформування державної влади. Єдине можливе вдале поєднання зазначеного приватного і публічного інтересу при забезпеченні права особи на вступ до державної

служби є конкурс на заміщення вакантних посад, який відповідає принципам прозорості та відкритості, рівноправності претендентів, рівного доступу на державну службу об'єктивності та неупередженості оцінки результатів, змагальності, підконтрольності й оперативності.

На сьогоднішній день конкурсний відбір є єдиним способом зайняття посади державної служби. Його характерними особливостями є: 1) конкурсній процедурі дає початок самовисування особи, тобто особа самостійно заявляє про свій намір реалізувати право на доступ до державної служби; 2) детальна регламентація проведення конкурсної процедури створює рівні можливості для всіх громадян при реалізації ними права на доступ до державної служби; 3) конкурс є найбільш демократичною процедурою, яка дозволяє забезпечити об'єктивність, прозорість та виключити протекціонізм і суб'єктивізм під час реалізації громадянами права на доступ до державної служби; 4) конкурс дозволяє сформувати професійний, політично нейтральний корпус державних службовців, здатний чітко й ефективно вирішувати в інтересах особистості і суспільства завдання держави; 5) конкурсна процедура стимулює претендентів до удосконалення своїх навичок, оволодіння більшим обсягом знань.

Конкурс на зайняття посади державної служби – це особлива адміністративна внутрішньоорганізаційна, формалізована процедура відбору єдиного кандидата на вакантну посаду в системі державної служби. Як і будь-яка інша адміністративна процедура, конкурсна процедура становить собою сукупність відносно відокремлених стадій, які послідовно змінюють одна одну. Положення про Порядок проведення конкурсу на зайняття посад державної служби 2016 р. [1] виокремлює елементи конкурсної процедури, встановлюючи, що конкурс проводиться поетапно. Перша стадія – оголошення конкурсу на зайняття вакантної посади, яка включає в себе етапи прийняття рішення про оголошення конкурсу; оприлюднення рішення про оголошення конкурсу. Друга стадія – підготовка до проведення конкурсу, охоплює такі етапи, як прийняття і реєстрація документів від осіб, які бажають взяти участь у конкурсі; попередній розгляд поданих документів на відповідність встановленим законом вимогам. Третя стадія – конкурсне випробування кандидатів, включає в себе проведення співбесіди та визначення її результатів; розв'язання ситуаційних завдань та визначення їх результатів; проведення тестування та визначення його результатів. Остання, четверта стадія – встановлення результатів конкурсу, до якої можна віднести формування рейтингу та визначення переможця конкурсу; оприлюднення результатів конкурсу.

Передконкурсні обмеження – це умови реалізації права на участь у конкурсі на зайняття вакантної посади державної служби. Це встановлені законодавством обставини, наявність яких унеможливорює реалізацію права на вступ на державну службу. До таких обставин слід віднести: 1) досягли 65-річного віку; 2) в установленому законом порядку визнана недієздатною або дієздатність якої обмежена; 3) має судимість за вчинення умисного злочину, якщо така судимість не погашена або

не знята в установленому законом порядку; 4) відповідно до рішення суду позбавлена права займатися діяльністю, пов'язаною з виконанням функцій держави, або займати відповідні посади; 5) піддавалася адміністративному стягненню за корупційне або пов'язане з корупцією правопорушення – протягом трьох років з дня набрання відповідним рішенням суду законної сили; має громадянство іншої держави; 6) не пройшла спеціальну перевірку або не надала згоду на її проведення; 7) підпадає під заборону, встановлену Законом України «Про очищення влади». Додатковими обмеженнями можна вважати також: 1) недопущення прямого підпорядкування близькій особі; Обмеження щодо сумісництва та суміщення з іншими видами діяльності; 3) обмеження політичної активності та заборона бути депутатом місцевої ради для державних службовців категорії «А».

Встановлення вимог щодо відповідності необхідним для зайняття посади компетентностям не можна вважати обмеженнями, оскільки вони становлять предмет з'ясування при проведенні конкурсного відбору.

Оголошення конкурсу здійснюється виключно через офіційні веб-сайти органів влади, на посади у яких оголошено конкурс і дублюється на офіційному сайті Національного агентства з питань державної служби. Додаткових способів оприлюднення такої інформації не передбачається.

Конкурсний відбір передбачає проходження двох видів випробувань, які відрізняються для вакантних посад державної служби категорій «А» та «Б», «В». Спільним випробуванням для обох категорій є співбесіда, яка проводиться з метою оцінки відповідності досвіду, досягнень, компетенції, особистих якостей вимогам до професійної компетентності кандидата та до відповідних посадових обов'язків. Для кандидатів на зайняття посад державної служби категорії «А» передбачено вирішення ситуативного завдання, а для кандидатів на зайняття посад державної служби категорії «А», «В» – письмове тестування. При цьому, письмове тестування передбачає персоналізовані тести для кожного із кандидатів, а ситуативне завдання – для всіх однакове.

Прогалиною чинного законодавства, яким врегульовано процедуру конкурсу на зайняття вакантної посади державної служби є відсутність закріплення можливості повторного проведення конкурсу у випадку, якщо усі кандидата набрали 0 балів. Також неврегульованим є питання процедури проведення конкурсу, на який зареєструвався лише один кандидат.

Список використаної літератури:

1. Про затвердження Порядку проведення конкурсу на зайняття посад державної служби : Постанова Кабінету Міністрів України від 25.03.2016 р. № 246. – [Електронний ресурс]. – Режим доступу : <http://zakon3.rada.gov.ua/laws/show/246-2016-%D0%BF>